Pelastustoimen talous-arvioesitys vuodelle 2027

Varautuminen ja turvallisuuslautakunta 29.9.2026

Itä UUSIMAA
Östra NYLAND

Hyvinvointialue
Välfärdsområde

Sisällysluettelo

1.1 Pelastustoimen osuus hyvinvointialuestrategiasta 2

1.2 Pelastustoimi 2

1.2.1 Toimialan talousarvioesitys verrattuna kehyspäätökseen 2

1.2.2 Toimialan talousarvioesitys (sisältää sisäiset erät) 3

1.2.3 Toimialan perustehtävä ja palvelutoiminnan kuvaus 5

1.2.4 Toimialan keskeiset tavoitteet toimintasuunnitelmakaudella 2027-2020 5

1.2.5 Toimialan palvelutoiminnan seurantamittarit 6

1.2.6 Toimialan riskien arviointi 6

2 Investointiosa 7

3 Henkilöstösuunnitelma 8

1.1 Pelastustoimen osuus hyvinvointialuestrategiasta

Pelastustoimen uudet sitovat tavoitteet vuodelle 2027 ovat työn alla ja käsitellään lautakunnassa vielä syksyn 2026 aikana.

1.2 Pelastustoimi

1.2.1 Toimialan talousarvioesitys verrattuna kehyspäätökseen

Pelastustoimen toimiala on valmistellut talousarvioesityksen vuodelle 2027 aluehallituksen 21.5.2026 päättämän ja aluevaltuuston 2.9.2026 vahvistaman kehyksen pohjalta. Kehyspäätös on toimialan osalta tavoitteellinen, sillä vuoden 2026 talousarvioon nähden toimintakatteen tulee alentua 1,2 miljoonaa euroa (-11,9 %). Laitoshuollon kustannuksien siirtyminen toimialan ulkoisiksi kustannuksiksi on huomioitu kehysmuutoksena. Kun verrataan muutettua kehystä vuoden 2026 ennusteeseen, voidaan todeta toimintakatteen alentumistavoitteen olevan 0,9 miljoonaa euroa (-8,9 %). Kehys ei sisällä sisäisiä eriä, joten alla olevassa taulukossa on verrattu talousarvioesityksen ulkoisia eriä muutokset sisältävään kehystavoitteeseen.

Pelastustoimi Räddningsväsendet 1 000 €	Tilinpäätös Bokslut 2025	Talousarvio Budget 2026	Ennuste Prognos 2026	Kehys Ram 2027	Muutokset Förändringar 2027	Uusi kehys Ny ram 2027	TA-esitys Bg-förslag 2027	Erotus Kehys vs. TAE
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	**6 831**	**6 899**	**6 870**	**6 971**	**0**	**6 971**	**8 078**	**1 107**
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	**-16 176**	**-17 354**	**-17 063**	**-16 178**	**-80**	**-16 258**	**-17 652**	**-1 394**
Henkilöstökulut - Personalutgifter	-13 187	-14 197	-13 761	-13 514	0	-13 514	-14 665	-1 151
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-1 315	-1 634	-1 638	-1 243	-80	-1 323	-1 328	-5
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förnödenheter och varor	-691	-615	-657	-528	0	-528	-574	-46
Avustukset - Bidrag	-368	-340	-460	-330	0	-330	-356	-26
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-615	-568	-547	-563	0	-563	-729	-166
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	**-9 344**	**-10 455**	**-10 193**	**-9 206**	**-80**	**-9 287**	**-9 574**	**-287**

Talousarvioesityksessä on huomioitu HUS-yhtymän liikkeenluovutuksen myötä kuuden hyvinvointialueen palvelukseen siirtyvän ensihoidon kenttäjohtajan kustannukset, jotka katetaan myyntituottojen nousulla. Henkilöstökuluissa on saavutettu säästöä mm. avoimien virkojen tai toimien täyttämättä jättämisellä tai järjestelemällä tehtäviä uudelleen toimialan sisällä. Toimialan ulkoinen toimintakate talousarvioesityksessä on -9,6 miljoonaa euroa eli erotus kehyspäätökseen on -0,3 miljoonaa euroa.

1.2.2 Toimialan talousarvioesitys (sisältää sisäiset erät)

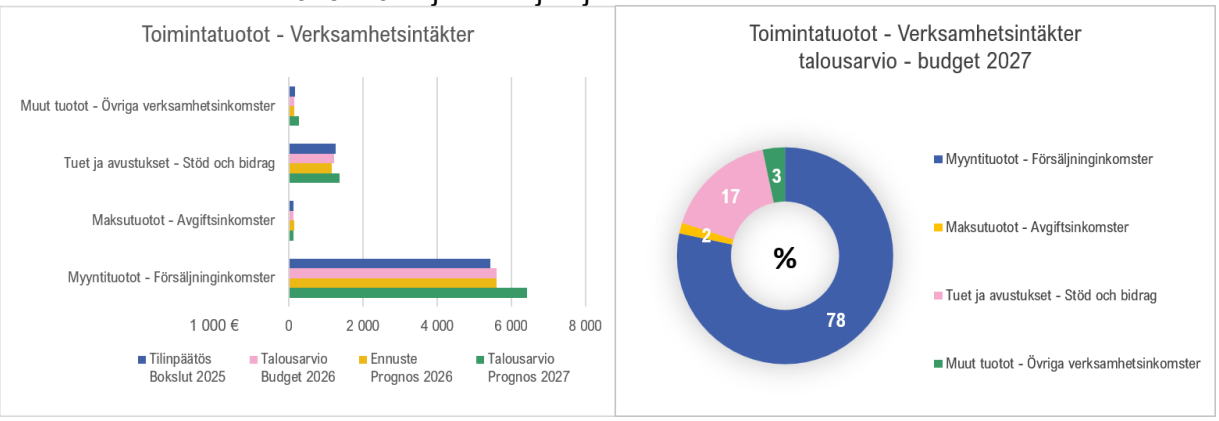
Pelastustoimi Räddningsväsendet 1 000 €	Tilinpäätös Bokslut 2025	Talousarvio Budget 2026	Ennuste Prognos 2026	TA-esitys BG-förslag 2027
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	**7 003**	**7 085**	**7 057**	**8 206**
Myyntituotot - Försäljninginkomster	5 432	5 606	5 606	6 427
Maksutuotot - Avgiftsinkomster	135	128	140	130
Tuet ja avustukset - Stöd och bidrag	1 271	1 212	1 160	1 375
Muut tuotot - Övriga verksamhetsinkomster	166	140	151	274
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	**-19 521**	**-20 640**	**-20 393**	**-21 311**
Henkilöstökulut - Personalutgifter	-13 187	-14 197	-13 761	-14 665
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-1 554	-1 872	-1 787	-1 396
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förnödenheter och varor	-691	-615	-657	-574
Avustukset - Bidrag	-368	-340	-460	-356
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-3 720	-3 616	-3 727	-4 320
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	**-12 517**	**-13 555**	**-13 336**	**-13 105**

Talousarvioesityksen toimintatuottojen kasvu vuoteen 2026 verrattuna on 1,1 miljoonaa euroa. Talousarviossa 2027 on huomioitu HUS-yhtymän liikkeenluovutuksen myötä kuuden hyvinvointialueen palvelukseen siirtyvän ensihoidon kenttäjohtajan kustannukset, jotka katetaan myyntituottojen nousulla. Toimintakulujen talousarvioesitys vuodelle 2027 on 0,7 miljoonaa euroa alhaisempi kuin vuoden 2026 talousarvio. Vuoden 2026 ennusteeseen nähden henkilöstökulujen kasvu on 0,9 miljoonaa euroa. Kenttäjohtajien siirtyminen ja palkankorotukset selittävät kustannuskasvua. Toisaalta henkilöstökuluihin on saatu säästöä jättämällä joitakin avoimia virka- tai toimipohjia täyttämättä tai allokoimalla henkilötyötä toimialan sisällä uudelleen. Muissa toimintakuissa toimitilojen vuokrakustannuksissa on kasvua 0,7 miljoonaa euroa vuoden 2026 talousarvioon nähden.

Pelastustoimen talousarvioesityksen toimintakate vuodelle 2027 on -13,1 miljoonaa euroa.

Pelastustoimessa vuoden 2027 talousarviossa 8,2 miljoonan euron toimintatuotoista 78 % kertyy myyntituotoista, 17 % tuista ja avustuksista sekä loput 5 % maksutuotoista ja muista tuotoista.

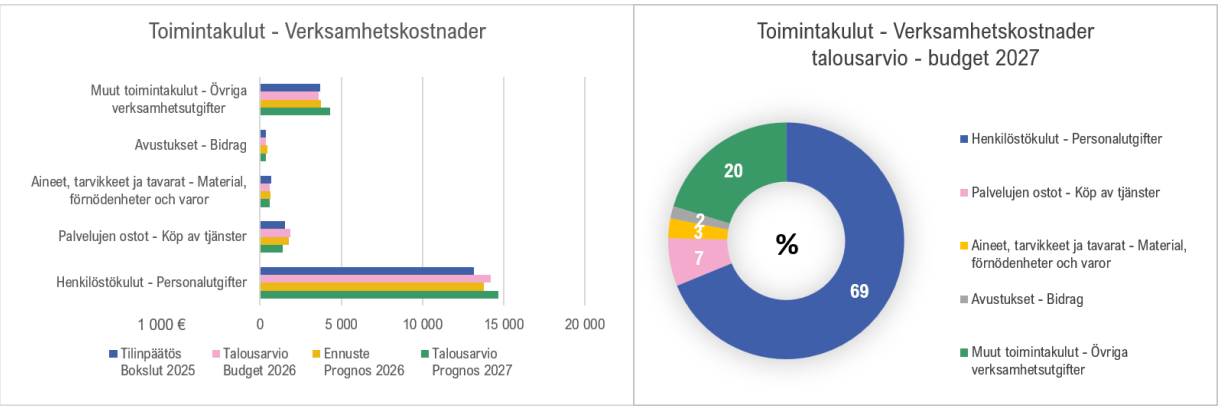
Kuva. Toimintatuotot 2025–2027 ja tuottojen jakauma talousarviossa



Tuottavuusohjelman toimenpiteitä on huomioitu pelastustoimen ulkoisessa talousarvioesityksessä 0,9 miljoonan euron edestä vuodelle 2027 verrattuna talousarvioon 2026.

Toimintakulujen 21,3 miljoonasta eurosta henkilöstökulut muodostavat 69 %, palveluostot 7 %, muut toimintakulut 20 % ja loput 5 % muodostuu aineista, tarvikkeista ja tavaroista sekä avustuksista. Palveluostoihin lukeutuvat mm. ICT-palvelut ja lisenssit, viranomaisverkon kustannukset sekä kaluston kunnossapito. Aineet, tarvikkeet ja tavarat kattavat mm. ajoneuvojen polttoaineet, suojavaatteet ja kalustoon liittyviä hankintoja. Avustuksiin kirjataan sopimuspalokuntien korvaukset. Muut toimintakulut muodostuvat kiinteistöjen sekä koneiden ja laitteiden vuokrista, joihin sisältyvät myös sopimuspalokuntien kiinteistöjen vuokrat.

Kuva. Toimintakulut 2025–2027 ja kulujen jakauma talousarviossa



Alla olevissa taulukoissa esitetään vastuualueittain toimintatuotot ja -kulut sekä toimintakate, joihin sisältyvät, sekä ulkoiset, että sisäiset erät.

Pelastustoimen johto Räddningsväsendets ledning 1 000 €	Tilinpäätös Bokslut 2025	Talousarvio Budget 2026	Ennuste Prognos 2026	TA-esitys BG-förslag 2027
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	44	45	45	45
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-1 114	-1 240	-1 222	-1 245
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	**-1 070**	**-1 195**	**-1 176**	**-1 200**

Pelastustoiminta Räddningsverksamhet 1 000 €	Tilinpäätös Bokslut 2025	Talousarvio Budget 2026	Ennuste Prognos 2026	TA-esitys BG-förslag 2027
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	196	151	231	278
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-11 107	-11 914	-11 686	-11 817
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	**-10 911**	**-11 763**	**-11 455**	**-11 538**

Riskien hallinta Riskhantering 1 000 €	Tilinpäätös Bokslut 2025	Talousarvio Budget 2026	Ennuste Prognos 2026	TA-esitys BG-förslag 2027
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	207	188	176	160
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-1 091	-1 122	-1 145	-1 082
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	**-883**	**-934**	**-969**	**-922**

Ensihoitopalvelut Akutvård 1 000 €	Tilinpäätös Bokslut 2025	Talousarvio Budget 2026	Ennuste Prognos 2026	TA-esitys BG-förslag 2027
Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter	6 556	6 701	6 604	7 722
Toimintakulut - Verksamhetskostnader	-6 209	-6 364	-6 340	-7 167
Toimintakate - Verksamhetsbidrag	**347**	**337**	**264**	**555**

1.2.3 Toimialan perustehtävä ja palvelutoiminnan kuvaus

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen perustehtävänä on tuottaa pelastustoimen palvelut alueen asukkaille lakien, asetusten ja valtionhallinnon ohjeiden mukaisesti tehokkaasti ja taloudellisesti. Pelastuslaitos tuottaa myös ensihoidon palvelut Itä-Uudellemaalle HUS-yhtymän kanssa tehdyn yhteistyösopimuksen perusteella. Pelastuslaitos tuottaa riskienhallinnan, pelastustoiminnan, ensihoidon, varautumisen ja turvallisuuden sekä yhteisten toimintojen palveluita.

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen tuottamien palvelujen saatavuus ja taso perustuu pelastustoimen strategiaan, pelastustoimen lainsäädäntöön sekä sisäministeriön asettamiin pelastustoimenvaltakunnallisiin tulos- ja palvelutavoitteisiin. Pelastuslaitoksen tuottamien palvelujen alueellinen saatavuus ja taso on määritelty yksityiskohtaisemmin Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen pelastustoimen 2024–2026 palvelutasopäätöksessä. Palvelutasopäätös 2027-2030 on parhaillaan valmistelussa ja tulee aluevaltuuston käsittelyyn loppuvuodesta.

Pelastuslaitoksen palvelutason perusteena on alueen riskiarvio, jonka nojalla on määritelty nykyiset resurssit alueen riskienhallinnan, ja pelastustoiminnan edellyttämien toimintojen ylläpitämiseksi. Ensihoidon palvelutasopäätöksen laatii ja hyväksyy HUS-Yhtymä.

1.2.4 Toimialan keskeiset tavoitteet toimintasuunnitelmakaudella 2027-2020

Pelastuslaitoksen toimintaa ja palveluita ohjaavat konkreettisemmat tavoitteet on johdettu valtakunnallisista strategisista tavoitteista ja alueellisista tarpeista. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen strategiset linjaukset vuosille 2024–2026 ovat palvelutasopäätöksessä todetut seuraavat tavoitteet:

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen strategiset linjaukset vuosille 2024–2026:

- Itä-Uusimaa on turvallinen hyvinvointialue, jossa varaudutaan eri turvallisuustilanteisiin
- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos huomioi toiminnassaan ympäristöstä nousevat tarpeet ja vastaa niihin yhdenvertaisella, tarkoituksenmukaisella ja laadukkaalla palvelulla
- Työntekijöiden työhyvinvointiin ja työkyvyn ylläpitämiseen panostetaan kaikessa pelastuslaitoksen toiminnassa
- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on kriisinkestävä organisaatio, jonka jatkuvuus kaikissa oloissa on turvattu

- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on muuntojoustava organisaatio, jonka toiminta on yhteisvastuullista
- Ihmisten arkielämän turvallisuutta edistetään monialaisesti panostamalla ihmisten omatoimiseen varautumiseen sekä parantamalla väestön turvallisuuden tunnetta
- Pelastuslaitos tuottaa HUS-Yhtymän kanssa laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaiset ensihoitopalvelut tehokkaasti, taloudellisesti ja laadukkaasti

Tavoitteet vuodelle 2026 ovat palvelutasopäätöksessä päätetyt.

Palvelutasopäätös 2027-2030 on parhaillaan valmistelussa ja tulee aluevaltuuston käsittelyyn loppuvuodesta.

Uudellamaalla tavoitteena on kehittää rauniopelastukseen soveltuvaa suorituskykyä, jota Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksella ei vielä ole. Tähän hankkeeseen on Uudenmaan pelastuslaitoksille myönnetty ISF-hankerahoitusta 2024, ja hanke käynnistettiin 2024 loppuvuodesta. Hanketta johdetaan Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen hallinnoimana.

1.2.5 Toimialan palvelutoiminnan seurantamittarit

- Määräaikaisen valvonnan piirissä olevat kohteet (A1-A6 luokan kohteet ja pelastussuunnitelmavelvolliset asuinrakennukset) valvotaan täysimääräisesti Onnettomuuksien ehkäisy -suunnitelman mukaisesti
- Turvallisuuskoulutuksella tavoitetaan kolme (3 %) toiminta-alueen väestöstä
- Palontutkintatason II mukainen tutkinta suoritetaan kaikissa tasokriteerin täyttävissä tulipaloissa
- Toimintavalmiusajan toteutuminen 1-riskiluokan alueilla
- Pelastustoimintaan osallistuvan sivutoimisen ja vapaaehtoisen henkilöstön kokonaismäärä
- Vaativan pelastustoimintaan (savusukellus) kykenevän henkilöstön määrä sivutoimisissa ja sopimuspalokunnissa

1.2.6 Toimialan riskien arviointi

Suurimpina riskeinä Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen toiminnalle arvioidaan olevan rahoitus ja henkilöstön saatavuus. Valtionhallinnon tulisi korjata annettujen lupausten perusteella Itä-Uudenmaan pelastustoimen rahoitusta vastaamaan todellisia riskejä, sekä niiden vaikutuksia pelastuslaitoksen palvelutuotannon rahoittamiselle. Mikäli korjauksia ei tehdä, ja rahoitus palvelutuotantoon on riittämätöntä, joudutaan tekemään palvelutuotantoon sellaisia leikkauksia, jotka todennäköisesti voivat johtaa aluehallintoviranomaisen asettamaan uhkasakkoon ja vaatimukseen palvelutason palauttamisesta säädetylle tasolle.

2 Investointiosa

Hyvinvointialue laatii vuosittain investointisuunnitelman seuraavaa tilikautta seuraavien neljän tilikauden aikana aloitettavista investoinneista ja investointeja vastaavista sopimuksista sekä niiden rahoituksesta. Investointeja voidaan rahoittaa tulorahoituksella, kertyneillä rahavaroilla sekä lainanottovaltuuden mukaisesti pitkäaikaisella lainalla. Aluevaltuusto hyväksyi vuosien 2027 – 2030 investointisuunnitelman 17.12.2025 § 94.

Valtiovarainministeriö ei myöntänyt hyvinvointialueelle lainanottovaltuutta vuodelle 2027, joten vuonna 2027 ei ole mahdollista investoida alkuperäisen suunnitelman mukaisesti. Aluevaltuusto on hyväksynyt muutetun investointisuunnitelman vuosille 2027–2030 10.6.2026 § 49.

Investointisuunnitelmaesitys

Pelastustoimen osasuunnitelman investoinnit Investeringar i räddningsväsendets delplan 1 000 €	Alkuper. Suunn. 2027	Muutettu suunn. 2027	2028	2029	2030	Yhteensä Totalt
Rakennukset - Byggnader	0	0	1 350	0	0	1 350
Laite- ja kalustohankinnat - Anskaffning av maskiner och inventarier	3 560	0	3 560	1 800	1 730	7 090
ICT ja muut aineettomat hyödykkeet - IKT och övriga immateriella tillgångar	0	0	200	0	0	200
Muut investoinnit - Övriga investeringar	576	476	100	100	100	776
Investointimenot yhteensä - Investeringsutgifter totalt	**4 136**	**476**	**5 210**	**1 900**	**1 830**	**9 416**
Investointituet - Stöd för investeringar	-476	-476	0	0	0	-476
Luovutusvoitot- Överlåtelsevinster från investeringar	-48	-48	-32	-24	0	-104
Investointimenot yhteensä - Investeringsutgifter totalt	**3 612**	**-48**	**5 178**	**1 876**	**1 830**	**8 836**

Pelastustoimen alkuperäisessä investointisuunnitelmassa omaan taseeseen tehtävät laite ja kalustohankinnat suunnittelukaudelle 2027–2030 olivat 8,8 miljoonaa euroa, josta vuodelle 2027 kohdistui 3,6 miljoonaa euroa.

Pelastustoimen muutetussa investointisuunnitelmassa vuosina 2027–2030 omaan taseeseen tehtävien investointien kokonaismäärä on 9,4 miljoonaa euroa ja nettoinvestointeina 8,8 miljoonaa euroa. Vuonna 2027 raivausyksikön hanke jatkuu, joka toteutetaan Euroopan sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) tuella. Muut suunnitellut investoinnit siirtyvät vuodella eteenpäin.

Hyvinvointialueen tulee investointisuunnitelmassa esittää investointeja vastaavat sopimukset, vaikka niitä ei käsitellä talouden suunnittelussa investointeina. Hyvinvointialueista annetun lain (611/2021) 16 §:n 1 momentissa tarkoitettuja investointeja vastaavia sopimuksia ovat muun muassa pitkäaikaiset toimitilojen vuokrasopimukset sekä muut sopimukset, joissa sitoudutaan useampaa vuotta koskevaan sopimukseen, esimerkkinä tietojärjestelmähankkeet. Vuokrasopimukset esitetään sen vuoden investointisuunnitelmaan, kun niistä tehdään sitoumus.

Pelastustoimen suunnittelukauden 2027–2030 osasuunnitelma sisältää investointeja vastaavia sopimuksia yhteensä 0,6 miljoonalla. Vuodelle 2027 ei kohdistu uusia sopimusvastuita.

Investointeja vastaavat sopimukset Avtal som motsvarar investeringar 1 000 €	Alkuper. Suunn. 2027	Muutettu suunn. 2027	2028	2029	2030	Yhteensä Totalt
Rakennukset - Byggnader	6 260	0	0	0	0	0
Laite- ja kalustohankinnat - Anskaffning av maskiner och inventarier	215	0	215	160	195	570
Investointimenot yhteensä - Investeringsutgifter totalt	**6 475**	**0**	**215**	**160**	**195**	**570**

3 Henkilöstösuunnitelma

Pelastustoimen toimialalle ei esitetä uusia toimia tai virkoja vuodelle 2027. Koko toimialan osalta on arvioitu tarkasti avoimien virka-/ toimipohjien täyttämistä. Henkilöstön sijoittumista on allokoitu uudelleen toimialan sisällä sekä jätetty virka-/toimipohjia budjetoimatta osan tai koko vuoden osalta. Virka- tai toimipohjia ei tässä vaiheessa esitetä lakkautettaviksi.

Sivutoimisille henkilöille on tehty 88 sopimusta, mutta henkilötyövuosissa laskettuna budjetoidaan ainoastaan neljä. Näiltä osin vuosien 2026 ja 2027 henkilöstösuunnitelmassa näkyy merkittävä, 84 henkilötyövuoden muutos.

Ensihoidon kenttäjohtajat olivat jo vuoden 2026 henkilöstösuunnitelmassa, mutta siirto HUS:sta ei toteutunut 2026 aikana. Virat on perustettu jo aiemmin. Kenttäjohtajat siirtyvät HUS-yhtymältä pelastuslaitoksen palvelukseen liikkeenluovutuksen periaatteilla 1.1.2027. HUS-yhtymä korvaa kustannukset siirtyvien henkilöiden osalta täysimääräisesti.

Budjetoidut henkilötyövuodet	2023	2024	2025	HS2026	HS2027	Muutos 26 vs. 27
Pelastustoimen johto	8	9	10	9	9	0
Pelastustoiminta	100	100	101	191	105	-86
Pelastustoiminta, sivutoimiset	*6*	*5*	*4*	*88*	*4*	-84
Riskienhallinta	11	12	12	12	11	-1
Ensihoitopalvelut	65	64	62	66	64	-2
Yhteensä, Pelastustoimi	**184**	**186**	**184**	**278**	**189**	**-89**